



De beste burgemeester voor
de gemeente Voorschoten



De beste burgemeester voor de gemeente Voorschoten:

Een daadkrachtig boegbeeld met een warm hart voor de samenleving

1. Inleiding	4
2. Profiel van de gemeente Voorschoten	6
3. Rollen van de burgemeester	8
4. Competenties: bestuursstijl, basiscondities en vaardigheden	10
5. Voorwaarden	11
6. Procedure	12

Profielschets burgemeester Voorschoten. Vastgesteld door de gemeenteraad op 16 november 2020.
Daar waar in dit profiel de burgemeester wordt aangeduid als ‘hij’, kan uiteraard ook ‘zij’ worden gelezen.

1. Inleiding

De gemeente Voorschoten zoekt een kroonbenoemde burgemeester!

De kroonbenoemde burgemeester van Voorschoten heeft helaas door omstandigheden vroegtijdig haar ambtstermijn moeten beëindigen. Het ambt van burgemeester wordt op dit moment waargenomen. In goed overleg met de commissaris van de Koning van Zuid-Holland is besloten een vacature open te stellen voor een kroonbenoemde burgemeester. Voor de nieuwe burgemeester van de gemeente Voorschoten heeft de gemeenteraad een profielschets opgesteld. Hierin wordt aangegeven wat voor burgemeester wij zoeken.

De vorige profielschets is in het voorjaar van 2019 opgesteld. Dit gebeurde in een uitgebreid proces, waarin de inbreng van inwoners, college van burgemeester en wethouders, buurgemeenten en Veiligheidsregio is betrokken. Een samenvatting van de inwonersconsultatie treft u hierna aan. Omdat we nog maar anderhalf jaar verder zijn, is de profielschets nog grotendeels actueel. De raad heeft ervoor gekozen de profielschets te actualiseren, om zo een spoedige start van de wervingsprocedure mogelijk te maken.

Deze profielschets gaat allereerst in op het karakter en de ambitie van de gemeente Voorschoten. Vervolgens is het profiel van de burgemeester beschreven en de gevraagde leiderschapsstijl en competenties. Ten slotte treft u informatie aan over de voorwaarden en de procedure.

Samenvatting uitkomsten inwonersconsultatie

In 2019 is aan de inwoners van Voorschoten gevraagd mee te denken over het profiel van de nieuwe burgemeester. Zij konden via een enquête aangeven wat zij belangrijk vinden. In totaal zijn 176 reacties ontvangen. Samenvatting:

1. Uit de enquête blijkt dat de inwoners het vooral belangrijk vinden dat de burgemeester zich richt op:

- alle inwoners: 109x genoemd
- openbare orde, veiligheid en handhaving: 65x
- vertrouwen in lokaal bestuur: 42x
- klantvriendelijke en dienstverlenende gemeente: 38x
- sociale samenhang: 27x
- regionale samenwerking: 22x
- kwetsbare groepen in de samenleving: 21x
- economie en bedrijfsleven: 20x
- alle wijken van Voorschoten: 16x
- natuur en milieu: 14x
- initiatieven vanuit de samenleving: 13x
- vrijwilligers en het verenigingsleven: 10x

2. Als belangrijkste eigenschap of competentie zou de burgemeester volgens de inwoners moeten beschikken over:

- verbindend: 75x genoemd
- zichtbaar aanwezig en benaderbaar: 69x
- daadkrachtig en standvastig: 63x
- ambassadeur van de gemeente: 40x
- onpartijdig, maar niet kleurloos: 36 x
- samenwerkend: 32x
- vernieuwend: 28x
- communicatief: 25x
- ervaren: 23x
- gezaghebbend: 19x
- enthousiasmerend: 15x
- initiatiefrijk: 13x

3. Op de vraag de volgende zin af te maken: **'De beste burgemeester voor Voorschoten ...'** vielen onder meer de volgende aanvullingen op:

- '... is burgervader en kundig bestuurder.'
- '... zorgt voor versterking van bestuurskracht, dat besluiten over voldoende draagvlak beschikken, goed uitgelegd worden en daadwerkelijk uitgevoerd worden.'
- '... heeft oog voor de positie van de gemeente in de regio.'
- '... moet er zijn voor elke inwoner van Voorschoten.'
- '... zet zich in voor een sterk Voorschoten, dat samenwerkt, maar wel zelfstandig blijft.'
- '... is er voor burgers, bedrijven, verenigingen. Dus voor iedereen.'
- '... is het gezicht van de gemeente, is eerlijk, staat er voor de inwoners van Voorschoten en zorgt voor een leefbaar en groene gemeente.'
- '... zorgt ervoor dat de inwoners van Voorschoten weer vertrouwen in de lokale politiek krijgen.'
- '... is no-nonsense en durft een besluit te nemen, kan het gemeentelijke apparaat sturen en neemt daarbij de verantwoordelijkheid.'
- '... heeft oog voor iedere Voorschotenaar en zorgt ervoor dat de gemeente Voorschoten een geweldige plaats blijft om in te wonen.'
- '... staat boven partijen en zorgt dat het gemeentebestuur 'levert' en niet alles eindeloos doorschuift en nader onderzoek naar verricht.'
- '... is het visitekaartje van de gemeente!'

Dit is een selectie van de 125 reacties op deze vraag.



2. Profiel van de gemeente Voorschoten

Algemeen

Voorschoten is een uniek dorp. Deze ‘Parel aan de Vliet’, gelegen midden in de Randstad, heeft een hechte gemeenschap, een bruisend verenigingsleven en actieve ondernemers. Met ruim 25.000 inwoners heeft Voorschoten nog een echt dorps karakter. Voorschoten heeft een prachtig historisch centrum waar mensen graag hun boodschappen doen en samenkomen om feest te vieren tijdens de Paardenmarkt of het Weekend van Voorschoten. De gezellige Voorstraat, waar de horeca zich concentreert, wordt gezien als de huiskamer van Voorschoten.

Voorschoten is centraal gelegen tussen de twee grote steden Leiden en Den Haag. Door de nabijheid van deze grote steden profiteert Voorschoten van de voorzieningen, bedrijvigheid en de universiteit. Door de British School kent Voorschoten een internationale gemeenschap die couleur locale aan het dorp geeft. Door twee treinstations, goede OV- en fietsverbindingen en nabijheid van A4 en A44 en Schiphol, vormt Voorschoten een goede uitvalsbasis om de omgeving te verkennen, zowel voor werk als ontspanning.

Voorschoten kenmerkt zich ook door de groene omgeving. Aan de zuidwestkant ligt de Duivenvoorde-corridor met kasteel Duivenvoorde als markante buitenplaats, waar je heerlijk in de tuinen kunt wandelen en kunt genieten van een kop koffie. Aan de oostzijde geven de Vliet en de Vlietlanden voldoende mogelijkheden voor (sportieve) recreatie. Voorschoten is trots op het groen en probeert dit voor de toekomst te behouden.

Verenigingen, op het gebied van sport, cultuur, zorg en welzijn, alsmede geloofsgemeenschappen zijn levendig en actief in Voorschoten. De vele vrijwilligers die zich wekelijks inzetten vormen het cement van de samenleving van Voorschoten. Het voorzieningenniveau is hoog en zorgt ervoor dat Voorschoten voor jong en oud een aantrekkelijk dorp is om te wonen. De inwoners vinden het van essentieel belang dat dit ook in de toekomst zo blijft. Dit komt ook tot uiting in betrokkenheid van inwoners bij de besluiten van het gemeentebestuur en het contact met ambtenaren.

De bevolking van Voorschoten is gemiddeld hoog-opgeleid en welvarend, maar alle lagen van de samenleving zijn in het dorp vertegenwoordigd.

De welvarendheid is ook te zien in het woning-aanbod: veel koopwoningen en weinig sociale woningbouw, terwijl daar wel behoefte aan is. Voorschoten wordt ervaren als een veilig dorp. De criminaliteitscijfers zijn laag en de kwaliteit van de openbare ruimte is hoog.

Voor meer informatie over de facts & figures van Voorschoten, zie: <https://voorschoten.incijfers.nl>

Bestuur

Bestuurscultuur

In de afgelopen jaren heeft de gemeente Voorschoten grote slagen gemaakt op het gebied van bestuurskracht. Het was nodig om de slagvaardigheid van bestuur, de financiële situatie van de gemeente en de communicatie en samenwerking met de burgers, organisaties en ondernemers te verbeteren. Voorschoten werkt nu met een sluitende begroting, al zijn de marges klein en blijven ontwikkelingen als de herverdeling in het Gemeentefonds een risicofactor. Slagvaardigheid van bestuur blijft een aandachtspunt; de lokale omgangsvormen maken dat individuele belangen vaak goed gehoord worden, maar het niet altijd eenvoudig is publieke afwegingen en keuzes te maken. De basis voor de bestuurskracht is versterkt door verder te bouwen aan een constructieve samenwerking in de raad en tussen raad en college, goede communicatie en samenwerking met de samenleving en een professionele organisatie. Openheid en betrokkenheid naar de samenleving zijn belangrijke voorwaarden, omdat we alleen in goede samenwerking met inwoners, organisaties en ondernemers stappen kunnen zetten met het dorp. Die samenwerking is nog voor verbetering vatbaar. De opbouw van de nieuwe ambtelijke organisatie van Voorschoten – zie verderop – geeft kansen om het bestuur beter te ondersteunen en de samenwerking te versterken.

De raad

De sfeer en de omgangsvormen in de raad van Voorschoten zijn constructief. De versplintering die het politieke landschap op veel plaatsen kenmerkt, gaat niet geheel aan Voorschoten voorbij.

De gemeenteraad van de gemeente Voorschoten telt 21 raadsleden. De raad bestaat uit acht fracties.

De 21 zetels zijn als volgt verdeeld:	
VVD	5 zetels
GroenLinks	4 zetels
CDA	3 zetels
D66	3 zetels
ONS Voorschoten	2 zetels
Voorschoten Lokaal Sterk	2 zetels
SP	1 zetel
PvdA	1 zetel

Coalitie en college

De coalitie in Voorschoten bestaat in de huidige bestuursperiode uit drie partijen: VVD, GroenLinks en D66. Het coalitieakkoord 2018-2022 heeft als titel: ‘Duurzaam vooruitstrevend: Samenwerken aan slimme oplossingen voor een sterk Voorschoten’. Het coalitieakkoord is nader uitgewerkt in een vierjarige planning.

Het college van B&W wordt gevormd door de burgemeester en drie wethouders, waarin de drie coalitiepartijen elk met een wethouder vertegenwoordigd zijn.

De huidige burgemeester heeft naast de wettelijke taken ook de verantwoordelijkheid voor een bredere inhoudelijke portefeuille. De volgende portefeuilles zijn bij de huidige burgemeester belegd:

- Veiligheid
- Vergunningverlening en Handhaving
- Burgerparticipatie
- Dienstverlening en deregulering
- Personeel en organisatie, ICT
- Ontwikkeling ambtelijke organisatie
- Evenementen
- Communicatie en lokale omroep
- Bestuurlijke en juridische zaken (inclusief beroep en bezwaar)
- Straatnaamgeving

Werkorganisatie Duivenvoorde en organisatieontwikkeling

Voorschoten bouwt in 2021 een eigen ambtelijke organisatie op. Sinds 2013 werkte Voorschoten met Wassenaar samen in de gemeenschappelijke regeling Werkorganisatie Duivenvoorde (WODV), waarmee de gemeenten een gezamenlijke ambtelijke organisatie hadden ingericht. Recent is besloten toe

te werken naar ontvlechting van deze organisatie. Wassenaar en Voorschoten bouwen ieder hun eigen organisatie op, en kunnen zich van hieruit richten op de ‘eigen’ regio. Waar Wassenaar lid is van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag, is Voorschoten gericht op de Leidse regio.

Deze ontwikkeling geeft Voorschoten de kans om komende tijd te werken aan een organisatie die goed bereikbaar is voor onze inwoners, organisaties en ondernemers. We bouwen aan een gemeentelijke organisatie die het mogelijk maakt dat bestuur, organisatie, inwoners en ondernemers goed in verbinding staan met elkaar. Op die manier werken we samen aan maatschappelijke opgaven, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid.

Als krachtige, zelfstandige organisatie wil Voorschoten actief bijdragen aan regionale samenwerking. Voorschoten richt zich nadrukkelijk op de Leidse regio, dus de samenwerking met de gemeenten Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest en Zoeterwoude. Daarbij worden ook de mogelijkheden verkend om de samenwerking in het sociaal domein meer in deze regio te concentreren. Verder werkt de gemeente Voorschoten actief samen in diverse andere gemeenschappelijke regelingen en samenwerkingsverbanden. Zo werken wij voor fysieke vraagstukken zoals ruimte, wonen, klimaat en energie vooral samen op de grotere schaal van Holland Rijnland.

Uitdagingen en ambities

De bestuurlijke omgeving van Voorschoten verandert. De focus van samenwerking is verlegd naar de Leidse Regio. Bovendien krijgen we, nu en in de toekomst, te maken met externe ontwikkelingen en opgaven op onder andere de volgende gebieden: woningmarkt, economie, infrastructuur en bereikbaarheid, duurzaamheid, (digitale) dienstverlening en gezondheid van jong en oud. Deze opgaven komen deels voort uit regionale afspraken en pakken we vaak op in regionaal verband. Al deze opgaven zorgen ook voor een financiële uitdaging, omdat Voorschoten beperkte financiële mogelijkheden heeft. We moeten onze ambities met weinig middelen realiseren, terwijl we waken over de financiële stabiliteit en bestuurskwaliteit op lange termijn.

Grote en ingewikkelde processen zoals de invoering van de Omgevingswet vragen om strakke regie. Deze processen dienen bestuurlijk goed beheerst en begeleid te worden, met als doel effectiviteit, efficiëntie en maatschappelijk draagvlak.

3. Rollen van de burgemeester

1. Boegbeeld binnen Voorschoten

De burgemeester van Voorschoten is een daadkrachtig boegbeeld met een warm hart voor de samenleving. Het beschermen van het DNA van Voorschoten als groen, bruisend en historisch dorp staat voorop.

Onze burgemeester is in staat om op een open en betrokken wijze met alle geledingen van de samenleving verbinding te onderhouden. Daarbij staat hij als boegbeeld van de gemeente zowel boven als tussen de inwoners. Hij is zichtbaar betrokken bij het actieve verenigingsleven.

Hij kan het vertrouwen van de samenleving in het lokale bestuur versterken; luistert, weet signalen op te pikken, koppelt dit aan daadkracht en weet duidelijk aan te geven waar grenzen en mogelijkheden liggen.

Vanuit de verantwoordelijkheid voor dienstverlening draagt de burgemeester bij aan een 'ja-mits-mentaliteit'. Op het gebied van participatie ziet de burgemeester toe op het betrekken van inwoners, organisaties en ondernemers bij de toekomst van ons dorp.

2. Boegbeeld buiten Voorschoten

Voorschoten is een zelfstandige, toekomstgerichte gemeente. Om die reden werken wij samen met andere gemeenten. Onze burgemeester ziet de meerwaarde van contacten en samenwerking en weet kansen te benutten. Hij toont initiatief en behartigt op overtuigende wijze de belangen van Voorschoten in het overleg met andere gemeenten, samenwerkingsverbanden, provincie en rijk. Hij heeft kennis van de regionale verhoudingen en ontwikkelingen en weet die kennis in het belang van Voorschoten in te zetten. Hij is ambassadeur van Voorschoten en aanjager van de regionale samenwerking in met name de Leidse regio.

3. Voorzitter raad

In het debat bewaakt de burgemeester als voorzitter van de raad de balans tussen de verschillende abstractieniveaus en verschillende politieke belangen. Alle raadsleden krijgen de ruimte zich binnen de toegestane spreektijd helder uit te

spreken. Onze burgemeester is naast een goede luisteraar ook een 'procesbegeleider' die zorgt dat er 'knopen worden doorgehakt', waarbij hij de onderlinge gedachtevorming en discussie binnen de raad aanmoedigt. Hij krijgt hiervoor de ruimte, bezien vanuit een goede procesvoering en met een luisterend oor. Hij voelt daarbij de verhouding tussen emotie en ratio goed aan en handelt daarnaar. Naast een positie met gezag, is een vorm van relativisering en humor hier op z'n plaats.

Van onze burgemeester wordt verwacht dat hij boven partijen staat. Hij heeft zicht op de politieke en maatschappelijke belangen en langetermijneffecten van besluiten. Hij brengt dat tot uitdrukking in zijn functioneren en weet dat helder te communiceren.

4. Voorzitter college

Als voorzitter en lid van het college stimuleert de burgemeester collegiaal bestuur en bevordert de eenheid van het collegebeleid. Hij draagt bij aan het vasthouden van de teamgeest.

Hij bewaakt de koers van het college, waarbij het coalitieakkoord de leidraad vormt en vervult hierin een signalerende rol. Als voorzitter van het college overziet de burgemeester de bestuurlijke consequenties van verschillende scenario's en maakt deze bespreekbaar. Daarbij waakt hij over de kwaliteit van bestuurlijke stukken en besluitvorming.

Over de exacte samenstelling van de portefeuille van de burgemeester, inclusief vertegenwoordiging in regionale overlegorganen, worden in het college nadere afspraken gemaakt.

5. Portefeuillehouder wettelijke taken – OOV & Integriteit

De gemeente Voorschoten is een relatief veilige gemeente, maar wordt niet altijd als zodanig ervaren. Toch vragen ondermijning, jeugdcriminaliteit, sociaal psychisch gerelateerde problematiek en veiligheid rondom evenementen ook de aandacht. De burgemeester participeert in de overleggen met de Veiligheidsregio, de Politie en het Openbaar Ministerie (OM) en komt hierin op voor de belangen van Voorschoten.



In crisissituaties treedt hij daadkrachtig, communicatief en empathisch op.

Hij zoekt naar manieren om (ook de zichtbare) handhaving in Voorschoten te versterken en hij heeft oog voor de inzet van onze vrijwillige brandweer.

Integriteit staat in Voorschoten hoog in het vaandel. De burgemeester is in onze gemeente hoeder van de integriteit. Hij maakt zowel de bestuurlijke als ambtelijke dilemma's bespreekbaar en treedt onverschrokken op wanneer de integriteit in het geding is.

6. Verbindende schakel tussen raad, college, ambtelijke organisatie en griffie

De onderlinge verhoudingen tussen raad, college en griffie zijn goed. De bestuurlijke driehoek functioneert constructief. Onze burgemeester is zich bewust van zijn verschillende rollen en weet deze op de juiste wijze in te zetten. Hij

stimuleert de rolvastheid in de bestuurlijke en ambtelijke verhoudingen en bevordert de onderlinge samenwerking. Ook binnen de driehoek met gemeentesecretaris en griffier draagt de burgemeester bij aan het vasthouden van de teamgeest.

De komende tijd bouwt Voorschoten de eigen ambtelijke organisatie op en medio 2021 zal deze nog in ontwikkeling zijn. Onze burgemeester is het boegbeeld van de gemeente en daarmee ook van de gemeentelijke organisatie. Hij weet zich bestuurlijk verantwoordelijk voor een zorgvuldig veranderproces. Hij gaat pittige beslissingen niet uit de weg en schept waar nodig duidelijkheid, zowel ambtelijke als bestuurlijk. De burgemeester staat voor de organisatie en is bestuurlijk aanjager van de ontwikkeling van de nieuwe organisatiecultuur en haar kernwaarden "vakkundig, betrouwbaar en in eenvoud".

4. Competenties: bestuursstijl, basiscondities en vaardigheden

Bestuursstijl

Onze burgemeester:

- is een netwerker en bruggenbouwer;
- staat midden in de samenleving en heeft een luisterend oor voor de maatschappelijke vraagstukken die in Voorschoten spelen;
- betreft inwoners en organisaties bij politiek en bestuur;
- vervult een stimulerende rol in het vergroten van het vertrouwen in gemeentelijke politiek en bestuur;
- heeft ervaring met besturen van een organisatie die financieel scherp aan de wind moet zeilen en zet deze ervaring in naar bestuur en organisatie;
- investeert in (regionale) netwerken en wordt gewaardeerd op grond van zijn inbreng die van meerwaarde is voor zowel Voorschoten als de regio;
- is een teamspeler maar schroomt niet college, raad en organisatie op professionele wijze bij de les te houden om te komen tot kwalitatieve, afgewogen besluitvorming;
- geeft het bestuurlijk samenspel een impuls, waarbij hij de verschillende spelers stimuleert hun rol te nemen en de rolvastheid te versterken;
- heeft ervaring met complexe ontwikkelingen van (ambtelijke) organisaties en samenwerkingsverbanden en geeft bestuurlijk leiding aan de gewenste ontwikkeling van de organisatie- en bestuurscultuur;
- is onpartijdig, maar zeker niet kleurloos;
- is zichtbaar aanwezig in de samenleving en draagt bij aan de ontwikkeling van een visie over de toekomstige positie van Voorschoten;
- is, kortom, een modern bestuurder.

Basiscondities

Uiteraard zijn de vijf basiscondities zoals die voor elke burgemeester zijn vastgesteld, ook van toepassing op de burgemeester van de gemeente Voorschoten:

Integer, Herkenbaar, Onafhankelijk, Verbindend, Stressbestendig.

Vaardigheden

De burgemeester van de gemeente Voorschoten heeft de volgende vaardigheden:

- sociabel en communicatief;
- doelgericht en daadkrachtig;
- bestuurlijk gevoelig;
- omgevingsbewust.

5. Voorwaarden

Achtergrond

Wij zoeken een burgemeester:

- met bestuurlijke ervaring, bij voorkeur binnen het openbaar bestuur;
- met aantoonbare ervaring met inter-gemeentelijke samenwerking, veranderingsprocessen en organisatieontwikkeling;
- met affiniteit en praktische ervaring met politieke en maatschappelijke participatie.

Onze burgemeester vestigt zich zo snel mogelijk in de gemeente Voorschoten. Er is geen ambtswoning beschikbaar. Hij verbindt zich met overtuiging als

eerste burger én als inwoner van de gemeente Voorschoten met de lokale samenleving, in ieder geval voor een volledige ambtstermijn van zes jaar.

Het hebben, aanvaarden en uitoefenen van nevenfuncties en nevenactiviteiten dienen met de raad te zijn afgestemd en mogen niet strijdig zijn of lijken te zijn met de belangen van de gemeente.

Het functioneren van de burgemeester wordt jaarlijks geëvalueerd in een klankbordgesprek.

Deze profielschets is een belangrijk kader daarvoor.





6. Procedure

Deze vacature is bekend gemaakt in de Staatscourant van 23 november 2020.

Een assessment op één of enkele selectiecriteria van de profielschets kan deel uitmaken van de procedure.